

新余市人大常委会办公室

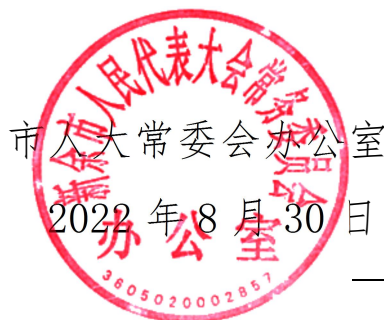
余常办函〔2022〕5号

关于转送新余市人民代表大会常务委员会 关于批准 2021 年市级决算的决议的函

市人民政府办公室：

市十届人大常委会第八次会议听取和审议了《新余市人民政府关于 2021 年市级决算和 2022 年上半年预算执行情况的报告》，听取和审议了市人大财经委关于《2021 年市级决算草案的审查报告》，表决通过了 2021 年市级决算的决议。现将决议和审查报告转送给你们，请按法律法规做好相关工作。

- 附件：1. 新余市人民代表大会常务委员会关于批准 2021 年市级
决算的决议
2. 关于 2021 年市级决算草案的审查报告



新余市人民代表大会常务委员会 关于批准 2021 年市级决算的决议

**(2022 年 8 月 30 日新余市第十届人民代表大会常务委员会
第八次会议通过)**

新余市第十届人民代表大会常务委员会第八次会议听取了市财政局受市人民政府委托所作的《关于 2021 年市级决算和 2022 年上半年预算执行情况的报告》和市审计局受市人民政府委托所作的《关于 2021 年度市本级预算执行和其他财政收支情况的审计工作报告》。会议结合审议审计工作报告,对新余市 2021 年市级决算(草案)和市级决算报告进行了审查,同意市人民代表大会财政经济委员会提出的《关于 2021 年市级决算草案的审查报告》,决定批准 2021 年市级决算。

关于 2021 年市级决算草案的审查报告

市人大财经委

为做好市十届人大常委会第八次会议审查批准 2021 年市级决算和审议 2022 年上半年预算执行情况的准备工作，市人大财经委结合上半年经济运行调研和审计工作报告，对 2021 年市级决算和 2022 年上半年预算执行情况的报告进行了初步审查。现将审查情况报告如下。

一、关于 2021 年市级决算

根据市财政局 2021 年决算草案反映，2021 年市本级一般公共预算收入 179772 万元，为预算数的 109.2%，比上年决算数下降 10.4%。加上上级补助收入 734858 万元、下级上解收入 38461 万元、地方政府一般债券转贷收入 282587 万元、国债转贷资金上年结余 15 万元、上年结余收入 104499 万元、调入资金 91049 万元，收入总计为 1431241 万元。市本级一般公共预算支出 434378 万元，为调整预算数的 115.9%，比上年决算数下降 13.3%。加上补助下级支出 513317 万元、上解支出 22013 万元、国债转贷收入结余 15 万元、债务还本支出 37978 万元、地方政府一般债券转贷支出 229335 万元、安排预算稳定调节基金 15108 万元，支出总计为 1252144 万元。收支相抵，年终结余 179097 万元。

2021 年市本级政府性基金收入 529419 万元，为调整预算数的 99.9%，下降 8.0%。加上上级补助收入 11516 万元、下级上解收入 2175 万元、上年结余 153780 万元，调入基金 7773 万元、地方政府专项债券转贷收入 558841 万元，收入总计为 1263504 万元。市本级政府性基金支出 505865 万元，为调整预算数的 94.9%，增长 47.0%。加上补助下级支出 111225 万元、上解上级支出 12685 万元、调出基金 32523 万元、地方政府专项债务还本支出 24056 万元、地方政府专项债务转贷支出 435342 万元，支出总计为 1121696 万元。收支相抵，年终结余 141808 万元。

2021 年市本级国有资本经营预算收入 29311 万元，为调整预算数的 99.8%，增长 997.8%。加上上级补助收入 358 万元、上年结余 2750 万元，收入总计为 32419 万元。市本级国有资本经营预算支出 293 万元，为调整预算数的 58.6%，增长 365.1%。加上补助下级支出 358 万元、调出国有资本经营预算 31768 万元，支出总计 32419 万元。收支相抵，年终无结余。

2021 年市本级社会保险基金收入 209893 万元，为调整预算数的 93.9%，增长 97.1%。市本级社会保险基金支出 193570 万元，为调整预算数的 94.9%，增长 106.8%。当年收支结余 16323 万元，年末滚存结余 360446 万元。

二、关于 2021 年高新区决算

2021 年高新区一般公共预算收入 158255 万元，为调整预算数的 99.5%，比上年决算数增长 14.7%。加上上级补助收入、上

年结余收入等，收入总计为 254050 万元。高新区一般公共预算支出 222255 万元，为调整预算数的 106.3%，比上年决算数增长 23.4%。加上上解上级支出、地方政府一般债券还本支出等，支出总计为 237992 万元。收支相抵，年终滚存结余 16058 万元。

2021 年高新区政府性基金收入 134489 万元，为调整预算数的 107.9%，同比增长 550.9%。加上上级补助收入、上年结余收入等，收入总计为 294519 万元。高新区政府性基金支出 260057 万元，为调整预算数的 102.7%，同比增长 83.4%。加上基金上解支出，调出基金等，支出总计为 266525 万元。收支相抵，年终结余 27994 万元。

2021 年高新区国有资本经营预算上级补助收入 1 万元，上年结余 1 万元，收入总计为 2 万元。当年支出 0 万元。收支相抵，年终结余 2 万元。

2021 年高新区社保基金收入 10931 万元，为调整预算数的 90.3%，下降 57.8%。高新区社会保险基金支出 7733 万元，为调整预算数的 90.2%，同比下降 54.0%。当年收支结余 3198 万元，年末滚存结余 26014 万元。

三、关于 2021 年仙女湖区决算

2021 年仙女湖区一般公共预算收入 90709 万元，为调整预算数的 97.3%，比上年决算数增长 5.1%。加上上级补助收入、上年结转等，收入总计为 264505 万元。仙女湖区一般公共预算支出 192036 万元，为调整预算数的 107.5%，同比增长 13.0%。加

上上解支出、地方政府一般债务还本支出等，支出总计为 221544 万元。收支相抵，年终滚存结余 42961 万元。

2021 年仙女湖区政府性基金收入 0 万元。加上上级补助、上年结余等，收入总计为 151876 万元。仙女湖区政府性基金支出 113872 万元，为调整预算数的 150.9%，增长 35.9%。加上上解支出、地方政府专项债务还本支出等，支出总计为 114594 万元。收支相抵，年终结余 37282 万元。

2021 年仙女湖国有资本经营预算上级补助收入 2 万元、上年结转 2 万元，收入总计为 4 万元。当年支出 0 万元。收支相抵，年终结余 4 万元。

2021 年仙女湖区社会保险基金收入 6435 万元，为调整预算数的 93.4%，同比下降 54.6%。仙女湖社保基金支出 5371 万元，为调整预算数的 96.4%，同比下降 50.8%。当年收支结余 1064 万元，年末滚存结余 13227 万元。

2021 年市级决算草案与向市十届人大二次会议报告的执行数相比情况：一般公共预算收入增加 3 万元、决算支出增加 3 万元；政府性基金决算收入与执行数相同，决算支出减少 2 万元；国有资本经营决算收入和支出与执行数相同；社会保险基金决算收入减少 15111 万元、决算支出减少 12228 万元。

市人大财经委认为，一年以来，市政府及财政部门认真贯彻落实省委、市委各项决策部署及市九届人大七次会议有关决议要求，统筹疫情防控和经济社会发展，扎实做好“六稳”工作、全

面落实“六保”任务；严格落实政府过紧日子的要求，大力压减一般性支出，加强各项民生支出保障，强化财政风险防控，较好地完成了市九届七次人代会批准的市级预算，为我市经济保持平稳运行，实现“十四五”良好开局作出了积极贡献。建议本次会议批准市人民政府提出的 2021 年市级决算草案。市审计局依法对 2021 年度市级财政管理、部门预算执行、民生和其他专项资金、重大政策措施落实、国有资产管理等方面开展审计，对查出的问题从体制机制等方面分析原因，提出了审计建议，发挥了审计监督的重要作用。

同时，2021 年市级决算报告和审计工作报告也反映出预决算编制、预算执行和财政管理过程中存在的一些问题，主要有：预算编制不科学，预决算数偏离较大，国有资本经营收益低，部分财政专项资金下达不及时，部分项目预算执行进度缓慢，地方政府债券资金和财政绩效管理不规范，国有资产管理还需进一步加强，部分项目资金使用绩效有待提高等。对这些问题需引起高度重视，并切实加以解决。

四、关于 2022 年上半年预算执行情况

上半年，全市一般公共预算收入完成 573054 万元，完成年初预算数的 66.2%，同比增长 5.1%；全市一般公共预算支出完成 920538 万元，同比增长 1.1%。

市本级一般公共预算收入完成 130335 万元，完成年初预算数的 70.4%，同比增长 0.4%；支出完成 238148 万元，完成年初

预算数的 51.1%，同比下降 6.4%。市本级政府性基金收入完成 108323 万元，同比增长 426.4%；支出完成 105792 万元，同比增长 241.2%。上半年市本级无国有资本经营预算收入；支出完成 601 万元。市本级社会保险基金收入完成 123882 万元，完成年初预算数的 53.1%，同比下降 2.5%；支出完成 98385 万元，完成年初预算数的 47.2%，同比增长 2.1%。

高新区一般公共预算收入完成 123716 万元，为预算数的 66.3%，同比增长 26.4%；支出完成 133061 万元，同比增长 20.2%。高新区政府性基金收入完成 23846 万元，同比增长 513.8%；支出完成 49276 万元，同比增长 7759.0%。高新区社会保险基金收入完成 5707 万元，同比增长 12.1%；支出完成 3953 万元，同比下降 4.8%。

仙女湖区一般公共预算收入完成 72387 万元，为预算数的 79.4%，同比增长 2.1%；支出完成 112660 万元，同比增长 26.3%。仙女湖区政府性基金收入完成 8100 万元；支出完成 87556 万元，同比增长 169.2%。仙女湖区社保基金收入完成 3236 万元，为预算数的 43.9%，同比下降 12.4%；支出完成 2845 万元，为预算数的 46.1%，同比增长 4.4%。

市人大财经委认为，2022 年以来，市政府及其财政部门坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真落实党中央大政方针和省委、市委决策部署，牢牢把握“稳住、进好、调优”经济工作思路，主动应对新一轮疫情及经济下行压力叠加影

响，为确保财政运行总体平稳，保障“六个江西”建设，实现“四地”目标，加快推进高质量跨越式发展作出积极贡献。同时，预算执行面临财政收支矛盾紧张，产业发展不均衡，增收压力加剧，偿债压力加重等困难与问题。

五、意见建议

为进一步做好财政预决算工作，针对 2021 年市级决算和 2022 年上半年预算执行中反映出的问题，提出以下建议：

1. 发挥财政政策效能，增强财政保障能力。各级政府及其相关部门要加强《习近平经济思想学习纲要》的学习，贯彻落实好习近平总书记关于“疫情要防住，经济要稳住，发展要安全”的重要指示精神，把稳增长放在首位，严格落实退税减税降费政策，持续优化营商环境，涵养优质税源，夯实财源基础。要进一步加强财政资源统筹，优化支出结构，加大盘活存量资金力度，为推动经济社会高质量发展提供坚实财政保障。

2. 规范预算编制，提升预算编制质量和水平。严格按照预算法及相关法律法规规定，及时、完整、真实编制预决算草案，完善并细化相关报告的内容，强化预算编制的约束性，切实提高预算编制的科学性和精准性，并在规定时间内提交本级人大审查批准。预决算报告要更好反映预算安排和支出政策实施的效果情况，要报告相关重点支出和重大投资项目、有关转移支付资金、财政管理绩效、政府债务等情况。

3. 加强绩效管理，提高财政资金使用效益。深化财政体制改

革，加强预算绩效管理，提升部门花钱必问效，无效必问责的主体意识，强化绩效评价结果运用。严格执行人大批准的预算，提高预算执行的约束力，加快预算资金拨付进度和使用进度，确保发挥资金使用效益。加大国有资产监管力度，提高国有资本经营效益。要高度重视审计查出的问题和提出的建议，认真扎实做好整改工作。要牢固树立“过紧日子”思想，严控“三公”经费和一般性支出。

4. 提高底线思维，切实防范化解债务风险。各级政府及其财政部门要平衡好稳增长和防风险的关系，进一步加强政府债务管理，统筹债券资金使用和偿还。要建立健全债务风险评估、预警和应急处理机制。要科学制定化债目标，有力有序做好债务化解工作。要做好做足项目前期工作，加快推动地方政府专项债券资金落地见效。要完善向本级人大报告政府债务管理情况内容，依法接受人大监督。